

# Palkkatukiuudistus

## JTYP-lain muutos

19.4.2023



Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

# Lakimuutokset



- Laki julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta
  - Erityisesti palkkatukea koskeva luku 7
  - Uutena luku 7a 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki
- Pieniä muutoksia tulotietojärjestelmästä annettuun lakiin, kuntakokeilulakiin, työsopimuslakiin, työttömyysturvalakiin sekä eräisiin verolakeihin
- Sosiaalisista yrityksistä annettu laki kumotaan
- Em. muutoksia koskeva HE 175/2022 vp hyväksytty EK:ssa 17.2.2022
  - laki 371/2023 voimaan 1.7.2023

# Tausta ja tavoitteet lakimuutokselle



- Taustalla vaikuttavat hallitusohjelman kirjaukset:
  - Tavoitteena lisätä palkkatuen käyttöä yrityksissä
  - Yksinkertaistaa ja vähentää työnantajiin kohdistuvaa byrokratiaa
  - Tavoitteena nostaa vaikeasti työllistyvien osatyökykyisten, vammaisten, pitkäaikaistyöttömien ja maahanmuuttajien palkkatuen enimmäismäärää
  - Valtiontukisääntelyn huomioon ottaminen nykyistä paremmin
- Hallitusohjelmassa linjattu toimia, joilla edistettäisiin yli 55 vuotiaiden työllisyyttä
  - Esitettiin 55 vuotta täyttäneille omaa, subjektiivista 70 prosentin palkkatukea → 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki
  - Tuki myönnettäisiin ilman harkintaa → valtiontukisääntelyn ulkopuolista tukea → tukea voi myöntää rajoituksetta myös taloudelliseen toimintaan

# Palkkatukiuudistus osa laajempaa kokonaisuutta



- **Uudistus on osa laajempaa uudistuskokonaisuutta, jolla on kehitetty työttömien palveluita ja pyritty saavuttamaan positiivisia työllisyysvaikutuksia.**
- Uusia palveluita ovat
  - uusi, ei-harkinnanvarainen 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki, josta säädetään palkkatukiuudistuksen yhteydessä,
  - 55 vuotta täyttäneiden muutosturvakokonaisuus
  - toukokuussa 2022 voimaan tullut pohjoismaiseen työvoimamalliin perustuva työttömien palvelu-uudistus,
  - osatyökykyisten työllistämistä varten perustettu oma yritys Työkanava Oy, jonka toiminta on jo alkanut.

# Palkkatuen kohderyhmiin ehdotetut muutokset



- Kohderyhmät pääosin entiset, mutta jossain määrin kohderyhmiä rajataan ja tukea suunnataan vaikeammin työllistyville kohderyhmille
  - Ammatillisen osaamisen puutteiden perusteella myönnettävän tuen kohderyhmä on pyritty rajaamaan komission ryhmäpoikkeusasetuksen kohderyhmään:
    - 1) on 15–24-vuotias;
    - 2) on täyttänyt 50 vuotta;
    - 3) ei ole suorittanut ylioppilastutkintoa, ammatillisesta koulutuksesta annetussa laissa tarkoitettua tutkintoa tai näihin rinnastettavaa ulkomaista toisen asteen tutkintoa;
    - 4) on kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa tarkoitettuun kotoutumissuunnitelmaan oikeutettu; tai
    - 5) ei ole ollut ansiotyössä kuuden edellisen kuukauden aikana.ja tällä ohjaamaan tuen käyttämistä ryhmiin, jotka olleet aliedustettuna palkkatuetussa työssä (nuoret alle 25 v. sekä yli 55 vuotiaat)
- Tuen myöntäminen ns. työnsuunnittelijan tehtävään 24 kk ajaksi poistuu
- Kotitaloudet jäävät pois työnantajina; luonnollinen henkilö, joka harjoittaa taloudellista toimintaa, voi jatkossakin saada palkkatukea (esim. Tmi); käyttö ollut vähäistä

# Palkkatuen määrä ja kesto



- **Palkkatuen määrä yhtenäistetään**

- Tuen määrä ammatillisen osaamisen parantamiseen jatkossa työttömyyden kestosta riippumatta aina 50 %
- vrt. nykyisin 30, 40 tai 50 % riippuen työttömyyden kestosta
- Tuettaviin kustannuksiin ei enää sisällytetä palkan sivukuluja eikä lomarahaa.

- **Palkkatuen kesto lyhenee nykyisestä 6 kk/12 kk:sta**

- työtön alle 12 kk -> tuki 5 kk
- työtön yli 12 kk → tuki 10 kk

- Työnantajalla ei ole mahdollisuutta saada palkkatuelle jatkoa saman työntekijän palkkakustannuksiin, jos alle viiden tai 10 kuukauden työsuhdetta saman työnantajan palveluksessa myöhemmin jatketaan.

# Erityisryhmät



## Palkkatuki alentuneesti työkykyisen palkkaamiseen

- Alentuneen työkyvyn perusteella myönnettävä tuki nousee 70 % (nyk. 50 %) ja tuen kesto 10 kk.
  - kun työttömän työnhakijan **mahdollisuudet sopivan työn saamiseen** ovat olennaisesti vähentyneet vamman tai sairauden vuoksi
- työ- ja elinkeinotoimisto voi jatkaa tukiaikaa enintään 24 kuukautta kerrallaan. Tukiajan jatkamisen edellytyksenä on, että:
  - 1) työ- ja elinkeinotoimistolle toimitetaan palkkatukijakson aikana laadittu lääkärintodistus, ellei se ole ilmeisen tarpeetonta;
  - 2) työnantaja on toteuttanut työterveyshuollon suosittelemat kohtuulliset mukautukset;
  - 3) tuottavuus työtehtävässä on mukautuksista huolimatta alentunut vamman/sairauden johdosta olennaisesti sekä pysyvästi tai pysyväisluonteisesti;
  - 4) jatkohakemus on jätetty työ- ja elinkeinotoimistolle ennen myönnetyn tukijakson päättymistä; ja
  - 5) 3 §:n 3 momentin 1–4 kohdan ja 4 §:n 2–4 momentin mukaiset edellytykset täyttyvät jatkosta päätettäessä.

## Palkkatuki 60 vuotta täyttäneen pitkään työttömänä olleen palkkaamiseen, kun työnhakija on:

- 1) palkkatuen myöntämishetkellä täyttänyt 60 vuotta; ja
  - 2) ollut työttömänä vähintään 12 kuukautta välittömästi palkkatuen myöntämistä edeltäneiden 14 kuukauden aikana
- 60 vuotta täyttäneiden pitkään työttömänä olleiden tukijaksoa voidaan jatkaa 24 kk kerrallaan.

## Oppisopimus

- Oppisopimuskoulutukseen tukea voi myöntää koko koulutuksen keston ajaksi
- **Jos** hoks:n mukainen koulutuksen kesto muuttuu, voidaan tukiaikaa jatkaa.

# 100 prosentin palkkatuki



- Yhdistykselle, säätiölle tai rekisteröidylle uskonnolliselle yhdyskunnalle muuhun kuin elinkeinotoimintaan myönnettävän palkkatuen määrä on 100 prosenttia tuella palkattavasta aiheutuvista palkkakustannuksista
    - kun palkattava on ollut työtön vähintään 24 kuukautta palkkatuen myöntämistä välittömästi edeltäneiden 28 kuukauden aikana
    - palkkakustannukset korotetaan kertoimella 1,23
    - palkkakustannuksiin luetaan palkkakustannukset, jotka vastaavat enintään 65 prosentin työaikaa alan säännöllisestä enimmäistyöajasta
  - Tukea myönnetään 10 kuukauden ajalle työsuhteen alkamisesta lukien, kuitenkin enintään työsuhteen keston ajaksi.
  - Jos 1 momentissa tarkoitettu tuki myönnetään elinkeinotoimintaan, tuki myönnetään de minimis -tukena.
  - HE:ssä ehdotettiin, että poistetaan nykyinen elinkeinotoiminnan käsite julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetusta laista (916/2012) ja korvataan se taloudellisen toiminnan käsitteellä
- > Eduskunta halusi kuitenkin säilyttää elinkeinotoiminnan käsitteen 100 prosentin tuen kohdalla, vaikka muualla laissa käytetään taloudellisen toiminnan käsitettä.



# Tuella palkatun siirtäminen



Työnantaja voi siirtää tuella palkatun työsopimuslain 1 luvun 7 §:n 3 momentin mukaisesti toisen työnantajan (käyttäjäyritys) tehtäviin, **jos työ- ja elinkeinotoimisto on myöntänyt luvan** tuella palkatun siirtoon.

Siirron edellytyksenä on, että:

- 1) käyttäjäyritys täyttää 3 §:n 3 momentin 1–5 kohdassa tarkoitetut työnantajaa koskevat palkkatuen myöntämisen edellytykset;
- 2) työ- ja elinkeinotoimisto arvioi työtehtävät käyttäjäyrityksessä sellaisiksi, että ne toteuttavat palkkatuen 1 §:ssä säädettyä tarkoitusta;
- 3) **käyttäjäyritys maksaa työntekijästä käyvän korvauksen.**

Työnantajan on liitettävä hakemukseen käyttäjäyrityksen vakuutus em. ehtojen täyttymisestä.

Siirron aikana palkkatuen määrä voi olla enintään se määrä, joka käyttäjäyritykselle voitaisiin myöntää sen hakiessa palkkatukea, ei kuitenkaan enempää kuin työnantajayritykselle myönnetty määrä

# Jäähysäännön muuttaminen



- Nykyisin palkkatuen enimmäiskeston tultua täyteen, uusi palkkatuki samasta henkilöstä voidaan myöntää, kun tämä on ollut työttömänä työnhakijana vähintään 10 kuukautta viimeisten 12 kuukauden aikana. Palkkatuen myöntäminen uudelleen samasta henkilöstä on kuitenkin mahdollista, kun 24 kuukautta on kulunut edellisen palkkatukijakson päättymisestä.
- Edellä kuvattu henkilöasiakkaaseen perustuva jäähysääntö kumotaan

→ palkkatuki **samasta henkilöstä** voidaan **eri työnantajalle** myöntää jatkossa **välittömästi** edellisen tukijakson päätyttyä, mikäli henkilö kuuluu edelleen palkkatuen kohderyhmään

→ Tuen myöntäminen uudelleen **samalle työnantajalle** tulee mahdolliseksi, **kun 3 vuotta kulunut** aiemman tukijakson päättymisestä

# Prosessien yksinkertaistaminen



Tavoitteena prosessin sujuvoittamisesta, kun byrokratia vähenee. Esim.

- tulotietorekisterin hyväksikäyttö mahdollista; (TE-toimistolle, ELY-keskukselle ja KEHA-keskukselle voidaan luovuttaa tulorekisterin tietoja myös julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annettuun lakiin ehdotetun 7 a luvussa tarkoitetun 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuen sekä kunnalle velvoitetyöllistämistä myönnettävän tuen toimeenpanoa varten)
- ei tarvitse selvittää sivukuluja
- ei tarvitse pyytää säännönmukaisesti lääkärintodistusta alentuneesti työkykyisien jatkohakemuksiin
- ei tarvitse selvittää kauppavaikutusta, muiden kuin järjestöjen 100 prosentin tuessa ja työllisyyspoliittisessa avustuksessa (tuki taloudelliseen toimintaa automaattisesti de minimis)

→ päätösten ja jatkopäätösten tekeminen on sujuvampaa ja erityisesti tuen haku- ja maksatusprosessi nopeutuu

# Sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoaminen



- Lailla ollut vähäinen työllistämismerkitys; tukipäätöksiä vuosittain vain yksittäisiä
- Sosiaalisia yrityksiä 20
- Jatkossa yritykset voisivat saada palkkatukea samoin ehdoin kuin muutkin yrityksen

# 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki (JTYP-lain 7a luku)



- **Uusi tuki, jolla pyritään nostamaan 55 vuotta täyttäneiden työllisyysastetta. Tukimuoto korvaisi osan nykyisestä palkkatuen volyyymista sekä lisäisi tuella työllistettyjen määrää kokonaisuutena.**
- **Tuki myönnetään, jos ehdot täyttyvät (pl. jäljempänä mainitut tilanteet)**
  - Työllistettävä on täyttänyt 55 vuotta ja ollut työttömänä vähintään 24 kuukautta viimeisten 28 kuukauden aikana
  - Tuella palkattu henkilö työskentelee tuen saajan palveluksessa työsopimuksen mukaan vähintään 25 tuntia viikossa
  - Työnantaja sitoutuu maksamaan vähintään kyseiseen työsuhteeseen sovellettavan työehtosopimuksen mukaista palkkaa tai, jollei sovellettavaa työehtosopimusta ole, tavanomaisen ja kohtuullisen palkan kyseisestä työstä.
- **Edellä mainitusta poiketen tukea ei myönnetä, jos**
  - palkkatuesta säädetyt työnantajaa koskevat edellytykset eivät täyty
  - tuella palkattavan palkka määräytyisi yksinomaan työn tuloksen perusteella tai henkilö palkataan vuorotteluvapaan sijaiseksi.
- **Tuen määrä 70 % tukikelpoisista kustannuksista 10 kuukauden ajan, kuitenkin enintään työsuhteen keston ajan. Tuella katettavat palkkauskustannukset samat kuin palkkatuen kohdalla.**



# Pykälät

# 1 § Palkkatuki



Palkkatuki on työttömän työnhakijan työllistymisen edistämiseksi tarkoitettu tuki, jonka työ- ja elinkeinotoimisto voi myöntää työnantajalle palkkakustannuksiin. Palkkatuella tuetun työn tarkoituksena on edistää työttömän työnhakijan työllistymistä avoimille työmarkkinoille parantamalla hänen ammatillista osaamistaan. Palkkatuella tuetulla työllä edistetään myös alentuneesti työkykyisen sekä 60 vuotta täyttäneen pitkään työttömänä olleen mahdollisuuksia saada työtä ja osallistua työelämään.

Työ- ja elinkeinotoimisto voi palkkatukea myöntäessään asettaa tuen saamiselle työnhakijan ja tuen tarkoituksen toteuttamisen kannalta tarpeellisia ehtoja.

## 2 § Palkkatuki ammatillisen osaamisen parantamiseen



Työ- ja elinkeinotoimisto voi myöntää palkkatukea ammatillisen osaamisen parantamiseen, kun työsuhteeseen palkattava työtön työnhakija:

- 1) on 15–24-vuotias;
- 2) on täyttänyt 50 vuotta;
- 3) ei ole suorittanut ylioppilastutkintoa, ammatillisesta koulutuksesta annetussa laissa tarkoitettua tutkintoa tai näihin rinnastettavaa ulkomaista toisen asteen tutkintoa;
- 4) on kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa tarkoitettuun kotoutumissuunnitelmaan oikeutettu; tai
- 5) ei ole ollut ansiotyössä kuuden edellisen kuukauden aikana.

Palkkatuen myöntäminen ammatillisen osaamisen parantamiseen edellyttää, että työ- ja elinkeinotoimisto arvioi työnhakijan työttömyyden johtuvan ammatillisen osaamisen puutteista ja palkkatuetulla tuetun työn parantavan hänen ammatillista osaamistaan ja mahdollisuuksiaan työllistyä avoimille työmarkkinoille. Jos tuella palkattava on ollut työttömänä välittömästi ennen palkkatuen myöntämistä yhtäjaksoisesti alle 12 kuukautta, palkkatuen myöntäminen edellyttää lisäksi, että henkilön työttömyys ilman palkkatuen myöntämistä todennäköisesti kestäisi yli 12 kuukautta.



## 3 § Työnantajaan liittyvät palkkatuen edellytykset (1 ja 2 mom)



Palkkatukea voidaan myöntää kunnalle, kuntayhtymälle, hyvinvointialueelle, yhteisölle ja muulle työnantajalle, ei kuitenkaan valtion virastolle tai laitokselle. Luonnolliselle henkilölle palkkatukea voidaan myöntää vain taloudelliseen toimintaan.

Palkkatuki myönnetään valtiontukien yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen mukaisena tukena, ei kuitenkaan myönnettäessä palkkatukea:

- 1) kunnalle toimintaan, jota ei kuntalain 126 §:n mukaan katsota kilpailuilla markkinoilla tapahtuvaksi toiminnaksi;
- 2) hyvinvointialueelle toimintaan, jota ei hyvinvointialueesta annetun lain 131 §:n mukaan katsota kilpailuilla markkinoilla tapahtuvaksi toiminnaksi;
- 3) tämän luvun 8 §:ssä tarkoitettuna 100 prosentin tukena;
- 4) tämän luvun 9 §:ssä tarkoitettuna 60 vuotta täyttäneen pitkään työttömänä olleen työllistymisen edistämiseen; tai
- 5) oppisopimuskoulutukseen.

## 3 § Työnantajaan liittyvät palkkatuen edellytykset (3 mom)



Palkkatukea ei myönnetä, jos:

- 1) työnantaja on palkkatuen hakemista edeltäneiden 12 kuukauden aikana irtisanonut tuotannollisista tai taloudellisista syistä työntekijöitä, eikä työnantaja ole tämän jälkeen palkannut työntekijöitä siten, että työnantajaan työsuhteessa olevien työntekijöiden määrä palkkatuen myöntämishetkellä on vähintään yhtä suuri kuin työntekijöiden määrä irtisanomisajankohtana; edellä säädettyä ei sovelleta myönnettäessä palkkatuki 2 momentin 1 tai 2 kohdassa tarkoitetulle työnantajalle;
- 2) tuki vääristäisi samoja tuotteita tai palveluja tarjoavien välistä kilpailua;
- 3) työnantaja on olennaisesti laiminlyönyt palkanmaksuvelvollisuuttaan tai velvollisuuksiaan suorittaa veroja tai lakisääteisiä maksuja, ellei työ- ja elinkeinotoimisto tuella palkatta-vaan henkilöön liittyvistä erityisistä syistä pidä tuen myöntämistä tarkoituksenmukaisena;
- 4) työnantaja on syyllistynyt valtionavustuslain (2001/688) 7 §:n 2 momentissa tarkoitettuun menettelyyn;
- 5) työnantajalle on aiemmin myönnetty palkkatukea tai 7 a luvussa tarkoitettua työllistämistukea saman henkilön työsuhteesta aiheutuviin palkkakustannuksiin ja tuen päättymisestä on kulunut alle kolme vuotta; tai**
- 6) työnantajalle on ennen palkkatuen myöntämistä myönnetty muuta tukea tuella palkattavasta aiheutuviin palkkakustannuksiin niin, että työ- ja elinkeinotoimiston arvion mukaan palkkatukea tulisi tämän luvun 13 §:n 3 momentin mukaisesti maksettavaksi vain vähäinen määrä.

## 4 § Työsuhteeseen liittyvät palkkatuen edellytykset



Palkkatukea ei myönnetä, jos työsuhde, jota varten tuki on tarkoitettu, on alkanut ennen kuin tuen myöntämisestä on tehty päätös.

Palkkatukea voidaan myöntää, jos työnantaja sitoutuu maksamaan vähintään kyseiseen työsuhteeseen sovellettavan työehtosopimuksen mukaista palkkaa tai, jollei sovellettavaa työehtosopimusta ole, tavanomaisen ja kohtuullisen palkan kyseisestä työstä. Palkkatukea ei voida kuitenkaan myöntää, jos tuella palkattavan palkka määräytyisi yksinomaan työn tuloksen perusteella.

Jos tuella palkattu siirtyy liikkeen luovutuksen, yhteisön sulautumisen tai jakautumisen taikka yhteisöjen yhdistymisen johdosta toisen työnantajan palvelukseen kesken palkkatukijakson, palkkatuki työntekijän vastaanottavalle työnantajalle voidaan myöntää 1 momentin estämättä ajaksi, joka luovuttavalle työnantajalle myönnetyn palkkatukijakson kestosta on jäljellä. Vastaanottavan työnantajan on toimitettava palkkatukihakemus työ- ja elinkeinotoimistolle kuukauden kuluessa tuella palkatun siirtymisestä luovutuksensaajan tai vastaanottavan yhteisön palvelukseen.

Palkkatukea ei myönnetä vuorotteluvapaalain (1305/2002) 9 §:ssä tarkoitetun sijaisen palkkaamiseen.

# 5 § Palkkatuella katettavat palkkakustannukset



Palkkatuella katettavilla palkkakustannuksilla tarkoitetaan työntekijälle työajan tai urakan suorittamisen perusteella maksettavaa ennakonpidätyksen alaista palkkaa.

Palkkakustannuksiin ei kuitenkaan lueta:

- 1) lomarahaa eikä lomakorvausta tai sitä vastaavaa korvausta; jos vuosiloma-ajan palkka maksetaan työsuhteeseen sovellettavan työehtosopimuksen mukaan lomarahana, voidaan lomarahasta työnantajan pyynnöstä lukea palkkakustannuksiin osuus, joka vastaa palkkatukijakson aikana pidettyä vuosilomaa;
- 2) lisä- tai ylityökorvauksia tai työaikapankin rahakorvausta;
- 3) palkkaa siltä ajalta, jolta työnantajalla on oikeus saada tuella palkatun palkkakustannuksiin sairausvakuutuslain (1224/2004) 7 luvun 4 §:n nojalla päivärahaetuutta, Kansaneläkelaitoksen kuntoutusetuuksista ja kuntoutusrahaetuksista annetun lain (566/2005) 47 §:n nojalla kuntoutusrahaa työtapaturma- ja ammattitautilain (459/2015) 139 §:n nojalla korvausta tai sairausvakuutuslain 8 luvun 1 a §:n 2 momentin nojalla tartuntatautilain (1227/2016) 82 §:n mukaista tartuntatautipäivärahaa;
- 4) sitä palkan osuutta, joka määräytyy tuella palkatun työn tuloksen perusteella tai perustuu työnantajan tulokseen; eikä
- 5) kustannusten korvauksia tai työsuhde-etuja.



## 6 § Palkkatuen määrä ja kesto

Palkkatuen määrä on 50 prosenttia tuella palkattavasta aiheutuvista 5 §:ssä tarkoitetuista palkkakustannuksista viideltä kuukaudelta työsuhteen alkamisesta lukien, kuitenkin enintään työsuhteen keston ajalta. Jos tuella palkattava on ollut työtön vähintään 12 kuukautta välittömästi palkkatuen myöntämistä edeltäneiden 14 kuukauden aikana, palkkatuki myönnetään kuitenkin 10 kuukaudelle työsuhteen alkamisesta lukien, kuitenkin enintään työsuhteen keston ajalle.

# 7 § Palkkatuki alentuneesti työkykyisen palkkaamiseen



Sen estämättä, mitä 2 §:ssä ja 3 §:n 3 momentin 5 kohdassa säädetään, työ- ja elinkeinotoimisto voi myöntää palkkatukea, kun työttömän työnhakijan mahdollisuudet sopivan työn saamiseen ovat olennaisesti vähentyneet vamman tai sairauden vuoksi.

Alentuneesti työkykyisen palkkaamiseen myönnettävän palkkatuen määrä on 70 prosenttia tuella palkattavasta aiheutuvista 5 §:ssä tarkoitetuista palkkakustannuksista 10 kuukaudelta työsuhteen alkamisesta lukien, kuitenkin enintään työsuhteen keston ajalta.

Sen estämättä, mitä 3 §:n 3 momentin 5 kohdassa ja 4 §:n 1 momentissa säädetään, työ- ja elinkeinotoimisto voi jatkaa 2 momentissa tai 6 §:ssä tarkoitettua tukiaikaa enintään 24 kuukautta kerrallaan. Tukiajan jatkamisen edellytyksenä on, että:

- 1) tuella palkatun työ- ja toimintakyvystä toimitetaan työ- ja elinkeinotoimistolle palkkatukijakson aikana laadittu lääkärintodistus, ellei se ole ilmeisen tarpeetonta;
- 2) työnantaja on toteuttanut työterveyshuollon suosittemat kohtuulliset mukautukset;
- 3) työ- ja elinkeinotoimiston arvion mukaan tuella palkatun tuottavuus työtehtävässä on tehdyistä mukautuksista huolimatta alentunut vamman tai sairauden johdosta olennaisesti sekä pysyvästi tai pysyväisluonteisesti;
- 4) jatkohakemus on jätetty työ- ja elinkeinotoimistolle ennen myönnetyn tukijakson päättymistä; ja
- 5) 3 §:n 3 momentin 1–4 kohdan ja 4 §:n 2–4 momentin mukaiset edellytykset täyttyvät jatkosta päätettäessä.

Työ- ja elinkeinotoimisto voi käyttää asiantuntija-arviota arvioidessaan 3 momentin 3 kohdassa säädetyn edellytyksen täyttymistä.

# 8 § 100 prosentin palkkatuki



HE 175/2022 vp

*Poiketen siitä, mitä 6 ja 7 §:ssä säädetään, yhdistykselle, säätiölle tai rekisteröidylle uskonnolliselle yhdyskunnalle myönnettävän palkkatuen määrä voi olla 100 prosenttia tuella palkattavasta aiheutuvista 5 §:ssä tarkoitetuista palkkakustannuksista korotettuna kertoimella 1,23, jos tuella palkattava on ollut työtön vähintään 24 kuukautta palkkatuen myöntämistä välittömästi edeltäneiden 28 kuukauden aikana. Palkkakustannuksiin luetaan palkkakustannukset, jotka vastaavat enintään 65 prosentin työaika alan säännöllisestä enimmäistyöajasta.*

*Tukea myönnetään 10 kuukauden ajalle työsuhteen alkamisesta lukien, kuitenkin enintään työsuhteen keston ajaksi.*

*Jos 100 prosentin tuki myönnetään toimintaan, jolla on työ- ja elinkeinotoimiston arvion mukaan vaikutusta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan, tuki myönnetään de minimis -tukena.*

**TyV:n mietinnön mukainen ja EK:n hyväksymä muotoilu**

*Poiketen siitä, mitä 6 ja 7 §:ssä säädetään, yhdistykselle, säätiölle tai rekisteröidylle uskonnolliselle yhdyskunnalle muuhun kuin elinkeinotoimintaan myönnettävän palkkatuen määrä on 100 prosenttia tuella palkattavasta aiheutuvista 5 §:ssä tarkoitetuista palkkakustannuksista korotettuna kertoimella 1,23, jos tuella palkattava on ollut työtön vähintään 24 kuukautta palkkatuen myöntämistä välittömästi edeltäneiden 28 kuukauden aikana. Palkkakustannuksiin luetaan palkkakustannukset, jotka vastaavat enintään 65 prosentin työaika alan säännöllisestä enimmäistyöajasta.*

*Tukea myönnetään 10 kuukauden ajalle työsuhteen alkamisesta lukien, kuitenkin enintään työsuhteen keston ajaksi.*

*Jos 1 momentissa tarkoitettu tuki myönnetään elinkeinotoimintaan, tuki myönnetään de minimis -tukena.*

# 9 § Palkkatuki 60 vuotta täyttäneen pitkään työttömänä olleen palkkaamiseen



Poiketen siitä, mitä 2 §:n 2 momentissa säädetään ammatillisen osaamisen puutteista ja 6 §:ssä säädetään palkkatuen kestosta, palkkatukea voidaan myöntää 24 kuukaudeksi työsuhteen alusta lukien, kuitenkin enintään työsuhteen keston ajaksi, kun työnhakija on

- 1) palkkatuen myöntämishetkellä täyttänyt 60 vuotta; ja
- 2) ollut työttömänä vähintään 12 kuukautta välittömästi palkkatuen myöntämistä edeltäneiden 14 kuukauden aikana.

Sen estämättä, mitä 3 §:n 3 momentin 5 kohdassa ja 4 §:n 1 momentissa säädetään, työ- ja elinkeinotoimisto voi jatkaa 1 momentissa tarkoitettua tukiaikaa enintään 24 kuukautta kerrallaan edellyttäen, että 3 §:n 3 momentin 1–4 kohdassa ja 4 §:n 2–4 momentissa säädetyt työnantajaa ja työsuhdetta koskevat edellytykset edelleen täyttyvät ja jatkohakemus on jätetty työ- ja elinkeinotoimistolle ennen edellisen tukijakson päättymistä.

Edellä 1 ja 2 momentissa tarkoitettu palkkatuki myönnetään taloudelliseen toimintaan de minimis -tukena.



# 10 § Palkkatuki oppisopimuskoulutukseen



Palkkatuki voidaan myöntää oppisopimuskoulutukseen myös muun kuin 2 §:n 1 momentissa tarkoitetun työttömän työnhakijan palkkakustannuksiin. Jos oppisopimuskoulutukseen on myönnetty palkkatuki ennen oppisopimuskoulutuksen alkamista ja oppisopimuskoulutus toteutetaan usean työnantajan palveluksessa, palkkatuki voidaan myöntää, vaikka tuella palkattu ei ole työtön siirtyessään koulutuksen aikana toisen työnantajan palvelukseen.

Oppisopimuskoulutukseen myönnettävän palkkatuen kesto on palkkatukea myönnettäessä mitoitettava koko sille ajalle, jonka työ- ja elinkeinotoimisto arvioi tarkoituksenmukaiseksi. Tuki-aikaa voidaan kuitenkin 3 §:n 3 momentin 5 kohdassa ja 4 §:n 1 momentissa säädetyn estämättä jatkaa, jos henkilökohtaisen osaamisen kehittämissuunnitelman mukainen oppisopimuskoulutuksen kesto muuttuu koulutuksen aikana. Jatkohakemus on toimitettava työ- ja elinkeinotoimistolle ennen myönnetyn tukijakson päättymistä.

Edellä 1 ja 2 momentissa tarkoitettu palkkatuki myönnetään taloudelliseen toimintaan de minimis -tukena.

# 11 § Tuella palkatun siirtäminen



Palkkatuen saaja voi siirtää tuella palkatun työsopimuslain 1 luvun 7 §:n 3 momentin mukaisesti toisen työnantajan (käyttäjäyritys) tehtäviin, jos työ- ja elinkeinotoimisto on myöntänyt luvan tuella palkatun siirtoon. Siirron edellytyksenä on, että:

- 1) käyttäjäyritys täyttää 3 §:n 3 momentin 1–5 kohdassa tarkoitetut työnantajaa koskevat palkkatuen myöntämisen edellytykset;
- 2) työ- ja elinkeinotoimisto arvioi työtehtävät käyttäjäyrityksessä sellaisiksi, että ne toteuttavat palkkatuen 1 §:ssä säädettyä tarkoitusta;
- 3) käyttäjäyritys maksaa työntekijästä käyvän korvauksen.

Työnantajan on liitettävä hakemukseen käyttäjäyrityksen vakuutus 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettujen ehtojen täyttymisestä.

Siirron aikana palkkatuen määrä voi olla enintään se määrä, joka käyttäjäyritykselle voitaisiin myöntää sen hakiessa palkkatukea, ei kuitenkaan enempää kuin työnantajayritykselle myönnetty määrä.

# 12 § Tilapäinen keskeyttäminen



Jos palkkatuella tuetun työn tekeminen ja palkanmaksu keskeytyvät tukijakson aikana vähintään kuukauden ajaksi, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskus keskeyttää palkkatuen maksamisen. Työsuhteen jatkuessa keskeytyksen jälkeen työ- ja elinkeinotoimisto tekee päätöksen tukiajan jatkamisesta keskeytyksen pituisella ajalla, ei kuitenkaan pidemmäksi aikaa kuin tukiaikaa oli keskeytyksen alkaessa jäljellä. Jatkoa myönnetään enintään siihen saakka, kunnes jakson alkamisesta on kulunut 12 kuukautta. Edellytyksenä tukiajan jatkamiselle on, että työnantaja täyttää 3 §:n 3 momentin 1–4 kohdissa säädetyt edellytykset.

Edellä 1 momentissa säädettyä 12 kuukauden enimmäisaikaa ei sovelleta, jos palkkatuki on myönnetty 7–10 §:n perusteella.

## 13 § Muun tuen vaikutus palkkatukeen



Palkkatuki voi olla yhdessä muiden tuella palkatun palkkakustannuksiin myönnettyjen tukien ja oppisopimuksen perusteella maksettavan koulutuskorvauksen kanssa enintään tuella palkatusta työnantajalle aiheutuvien 5 §:ssä tarkoitettujen palkkakustannusten suuruinen. Edellä 8 §:ssä tarkoitettu 100 prosentin palkkatuki voi kuitenkin olla muiden tuella palkatun palkkakustannuksiin ja työnantajan sivukuluihin myönnettyjen tukien kanssa enintään 1,23 kertaa 5 §:ssä tarkoitettujen palkkakustannusten suuruinen.

Valtiontukien yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen mukaan myönnettävän palkkatuen enimmäismäärään sovelletaan, mitä tukien kasautumisesta säädetään valtiontukien yleisessä ryhmäpoikkeusasetuksessa.

Jos palkkatuki yhdessä muiden palkkakustannuksiin myönnettyjen tukien kanssa ylittää 1 tai 2 momentissa tarkoitetun enimmäismäärän, palkkatuen määrää vähennetään enimmäismäärän ylittävältä osin.

# 14 § Palkkatuen enimmäismäärä ja maksamisen esteet



Palkkatukea maksetaan enintään 1 260 euroa kuukaudessa. Jos tuki on myönnetty 7 §:n perusteella, tuen enimmäismäärä on 1 770 euroa kuukaudessa ja jos tuki on myönnetty 8 §:n perusteella, tuen enimmäismäärä on 2 020 euroa kuukaudessa.

Jos maksatusjakson kesto poikkeaa kalenterikuukaudesta, enimmäismäärä jaetaan luvulla 30 ja kerrotaan maksatusjaksoon sisältyvien kalenteripäivien lukumäärällä.

Palkkatuen enimmäismäärää tarkistetaan ansiotasoindeksin muutosta vastaavasti kolmivuotiskausittain valtioneuvoston asetuksella.

Palkkatukea ei makseta, jos:

- 1) tuen saaja ei noudata palkkatukipäätöksessä asetettuja ehtoja;
- 2) palkkatuen myöntämisen jälkeen käy ilmi, että 3 §:ssä säädetyt työnantajaan liittyvät palkkatuen edellytykset, 4 §:ssä säädetyt työsuhteeseen liittyvät palkkatuen edellytykset tai 11 §:ssä säädetyt tuella palkatun siirtämiseen liittyvät edellytykset eivät täyty;
- 3) palkkatukea on myönnetty virheellisesti, liikaa tai perusteettomasti.

# 15 § Valtion virastolle tai laitokselle osoitettavat määrärahat



Työ- ja elinkeinotoimisto voi osoittaa valtion virastolle tai laitokselle määrärahoja työttömän työnhakijan palkkaamisesta aiheutuviin palkkauskustannuksiin. Määrärahojen käyttöön sovelletaan, mitä 1 ja 2 §:ssä, 3 §:n 3 momentin 2–4 kohdissa, 4, 7, 10 ja 11 §:ssä, 13 §:n 1 momentissa ja 14 §:n 3 ja 4 momentissa säädetään palkkatuesta. Lisäksi määrärahojen käyttöön sovelletaan, mitä 6 ja 9 §:ssä säädetään palkkatuen kestosta.

Määrärahoista voidaan kattaa 5 §:ssä tarkoitetut palkkakustannukset ja sen lisäksi työntekijästä aiheutuva työnantajan lakisääteinen sairausvakuutus-, työeläkevakuutus-, tapaturmavakuutus- ja työttömyysvakuutusmaksu sekä pakollinen ryhmähenkivakuutusmaksu.

Yhdestä henkilöstä korvattavien palkkauskustannusten määrä on enintään 3 410 euroa kuukaudessa. Jos aika, jolta palkkauskustannuksia korvataan, poikkeaa kalenterikuukaudesta, sovelletaan, mitä 14 §:n 2 momentissa säädetään.

# Voimaantulosäännös



## Pääsääntö

- Ennen uuden lain voimaan tuloa myönnettyyn palkkatukijaksoon sovelletaan lain voimaan tullessa voimassa olleita (**vanhoja**) säännöksiä.
- **Jatkopäätös:** Työnantajan hakiessa jatkoa ennen uuden lain voimaantuloa myönnettylle palkkatuelle, sovelletaan **uusia** säännöksiä.

## Muut tilanteet

- **Liikkeenluovutus:** Jos liikkeenluovutus tapahtuu uuden lain voimaantulon jälkeisenä aikana ja tuki on myönnetty ennen uuden lain voimaantuloa, sovelletaan palkkatukijaksoon myöntöpäätöshetkellä voimassa olleen (**vanhan**) lain säännöksiä.
- **Kunnan lisätuki:** Kunnan oikeuteen saada lisätukea työllistämisestä, joka on tapahtunut ennen tämän lain voimaantuloa, sovelletaan tämän lain voimaan tullessa voimassa olleita (**vanhoja**) säännöksiä.



# JTYP-asetus



# JTYP-asetuksen muuttaminen



- Asetukseen on tehty palkkatukiuudistukseen liittyvät JTYP-lain edellyttämät muutokset
- Olennaiset muutokset
  - Tuen hakemista ja maksatusta koskevaan 16 §:ään menettelyä helpottavia ja nopeuttavia muutoksia
  - Työllisyyspoliittista avustusta koskevista pykälistä poistetaan viittaukset sosiaalisista yrityksistä annettuun lakiin (koska laki kumotaan)
- Asetusmuutokset tulevat voimaan yhtä aikaa palkkatukiuudistuksen kanssa